|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального образования**  **Кинделинский сельсовет**  **Ташлинского района**  **Оренбургской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | | |
| 12.11.2021г. | **№** | 87-п |
| с. Кинделя | | | | |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в администрации муниципального образования Кинделинский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Кинделинский сельсовет от 27.10.2020 № 7/31-рс «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кинделинский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области», в целях подготовки проекта решения Совета депутатов муниципального образования Кинделинский сельсовет «О бюджете муниципального образования Кинделинский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Кинделинский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. При планировании расходов на 2022-2024 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кинделинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу после его опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования Ю.В.Канунникова

Разослано: администрации района, прокурору района, финансовому отделу района, КСП Ташлинского района.

Приложение

к постановлению администрации

Кинделинского сельсовета

От 12.11.2021г. № 87-п

**Основные направления**

**налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, №599 и №606 (далее – Указы Президента), 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030

года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному

Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, стратегии развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2023 года и на период до 2031 года.

Кроме того, при определении налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Кинделиского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления налоговой политики разработаны на основе налоговой политики Российской Федерации и Оренбургской области и используются при составлении проекта бюджета Кинделинского сельсовета.

Главной задачей налоговой политики в 2022-2024 годы является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении оптимальной налоговой нагрузки, обеспечивающей развитие экономики, рост налогооблагаемой базы и дополнительных поступлений в бюджет.

В целом налоговая политика в среднесрочном периоде будет направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании Кинделинский сельсовет.

**Основные итоги реализации налоговой политики**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной  
и налоговой политики в 2021 году и в начале 2022 года являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет поселения, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Собрания представителей сельского поселения, и осуществление оценки их эффективности;

- разработка и утверждение планов мероприятий «дорожных карт»  
по реализации национальных проектов;

- увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием инфраструктуры сельского поселения;

**-** деятельности по муниципальному финансовому контролю  
в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации  
и муниципальных правовых актов сельского поселения;

- внедрение механизма расходования средств бюджета поселения на решение вопросов местного значения при участии населения, предприятий и организаций;

- повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях бюджета поселения и отчета о его исполнении.

Основным направление муниципальной политики в последние два года является реализация комплекса мер, направленных на увеличение налогооблагаемой базы, являющейся основой для обеспечения стабильности поступлений доходов в бюджет.

Отмечается увеличение поступлений основного бюджетообразующего - налога на доходы физических лиц в бюджет администрации.

Так, прирост поступлений налога на доходы физических лиц в 2020 году к уровню 2019 года составил 378,4 тыс. рублей.

Продолжается работа, направленная на повышение объемов поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц и легализации «теневой» заработной платы.

На увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам существенное влияние оказало изменение структуры распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между уровнями бюджетов.

Акцизы на нефтепродукты зачисляются в бюджет поселения и распределяются в виде дифференцированного норматива исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального поселения.

В целях консолидации поступления имущественных налогов сельским поселением ведется работа по оценке эффективности льгот и, поэтапной отмене неэффективных льгот. Пересматриваются в сторону увеличения налоговые ставки по местным налогам, осуществлен переход на уплату имущественного налога исходя из кадастровой стоимости жилья в соответствии с изменениями внесенными Федеральным законом от 03.08.2018№334-ФЗ.

С 1 января 2019 года отменены льготы по уплате земельного налога бюджетным организациям, финансируемым из областного и федерального бюджета.

Был проведен мониторинг действующих налоговых льгот, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, на предмет их обоснованности и эффективности.

Так, согласно постановления администрации сельсовета от 04.10.2016 г № 31-р «О создании комиссии по обеспечению поступлений недоимки по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального образования Кинделинский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области» организована работа межведомственной комиссии по вопросам сокращения недоимки по платежам в бюджет поселения.

В 2020 году по результатам работы комиссии погашена задолженность по земельному и имущественному налогу в сумме 11,3 тыс. рублей. Проводимая работа межведомственной комиссией способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет поселения.

В 2020 году и первой половине 2021года расходы бюджета поселения планировались и производились исходя из необходимости безусловного исполнения Указов Президента РФ, принятых бюджетных обязательств и недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Для этого на уровне муниципального образования постановлением администрации Кинделинского сельсовета от 24.03.2021г. № 25-п утвержден план мероприятий по консолидации бюджетных средств и оздоровлению муниципальных финансов на 2021-2023 годы. План включает меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, мероприятия по оптимизации расходов на управление и расходов на содержание бюджетной сети, совершенствование системы закупок для муниципальных нужд.

В 2020 году и первой половине 2021 года расходы бюджета поселения планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились безусловное исполнение Указов Президентских в исполнение принятых бюджетных обязательств.

Одним приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств является обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений не ниже установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в 2020 году МРОТ составляет 13949,50 рубля . С 1 января 2021года МРОТ составляет 14710,80 рублей. Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в местном бюджете.

В 2020 году расходы бюджета поселения на реализацию 12 муниципальных программ составили 7387,8 тыс. рублей, или 100  процентов к общему объему расходов бюджета поселения. На 2021 год бюджет поселения был утвержден программным на 100%.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования в текущем году уточнены требования к показателям (индикаторам) муниципальных программ, уточнен порядок оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающий более глубокий анализ эффективности их реализации. Внедрен механизм реализации приоритетных проектов поселения в рамках муниципальных программ.

В сфере управления проводились мероприятия по оптимизации расходов на содержание аппарата управления в соответствии с основными направления федеральной и региональной политики.

В 2020 году и в первом полугодии 2021 года продолжена по заключению соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Данные соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, рост объема инвестиций, сокращение муниципального долга и т.д.), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, не установление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления и т.д.).

На 2021 год соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов дополнены такими показателями и мероприятиями, как отсутствие кредиторской задолженности, достижение средней заработной платы работников учреждений культуры обеспечение заработной платы не ниже установленного МРОТ, реализация программ консолидации бюджетных средств с бюджетным эффектом, централизация закупок со стоимостью контракта 1 млн. рублей и более.

За не достижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

Данные соглашения предусматривают обязательства:

по достижению показателей социально-экономического развития (роста налоговых и неналоговых доходов, роста объема инвестиций в основной капитал, роста численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства и др.);

по осуществлению мероприятий направленных на повышение эффективности бюджетных расходов (предусматривающие проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, не установление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления поселений и т.д.);

установление запрета на рост численности аппарата управления и др. меры.

За не достижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

На уровне муниципального образования большое внимание уделялось и уделяется открытости бюджетных данных. Информация о бюджете поселения, поправках бюджета и отчетах о его исполнении размещена в сети Интернет на официальном сайте администрации района

Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности выходит сегодня на одну из первых позиций бюджетной политики, осуществляемой муниципальным образованием. Для этих целей на сайте администрации района создан специальный раздел, где размещается информация способствующая формированию навыков грамотного управления финансами как отдельно взятого гражданина, так и семейного бюджета.

Бюджетная политика в части дефицита бюджета поселения Кинделинский сельсовет направлена на формирование бездефицитных бюджетов. Бюджетная политика в части формирования бездефицитных бюджетов будет продолжена и в предстоящей трехлетке.

**Основные направления**

**налоговой политики на 2022-2024 годы**

Налоговая политика в 2022 году и плановые периоды 2023-2024 г направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

Начиная с проектов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета интегрируется процесс ведения реестра источников дохода бюджета.

Основные направления налоговой политики на 2022-2024 годы не предполагают в среднесрочной перспективе внесения радикальных изменений в муниципальные правовые акты о налогах.

Стратегической целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить увеличение налогового потенциала налоговой системы Кинделинского сельсовета;

- обеспечить повышение уровня собираемости собственных доходов;

- принять меры по сокращению размера недоимки и недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных унитарных предприятиях.

Налоговая политика должна быть ориентирована в первую очередь на мобилизацию налоговых доходов за счет развития внутреннего налогового потенциала.

Дополнительные поступления в бюджет могут быть получены в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов бюджета и оптимизации существующей системы налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

Поскольку основную долю доходов местного бюджета составляет НДФЛ, в основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг задолженности налога, динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по экономике сельсовета, а также сумм налоговых вычетов.

В целях совершенствования налогового законодательства в настоящее время огромное значение уделяется кадастровой оценке имущества.

Наиважнейшей задачей в 2022-2024 годах является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть местного бюджета и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях реализации положений НК РФ для перехода на определение налоговой базы, исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц, муниципальному образованию необходимо продолжить работу по инвентаризации объектов налогообложения в целях определения полной и достоверной налоговой базы и её соответствие с данными Росреестра.

В среднесрочном периоде продолжится совместная работа с налоговыми органами по увеличению уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет.

Общие усилия по исполнению доходной части бюджета будут направлены на:

- работу с предприятиями - недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, штрафам и пеням;

-активизацию деятельности органов местного самоуправления по воспитанию у налогоплательщиков налоговой дисциплины.

Планируется проводить более активное содействие налоговым органам в повышении собираемости местных налогов. Для поселения это имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц, земельный налог и налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений бюджета поселения.

В целях поддержания и развития на территории сельсовета отраслей, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития в 2022-2024 годах планируется и дальше укреплять экономические отношения с предприятиями и организациями. Это будет способствовать привлечению дополнительных доходных источников и привлечению дополнительных спонсорских средств в бюджет поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета, которая включает осуществление следующих мероприятий:

- в целях укрепления налоговой дисциплины, сокращения «теневого» сектора экономики будет продолжена работа по легализации получаемых налогоплательщиками доходов;

-снижение масштабов уклонения от налогообложения, ужесточение требований и применяемых мер воздействия в отношении налогоплательщиков, несвоевременно и не в полной мере выполняющих свои обязанности по уплате налогов и сборов;

-принятие мер по повышению ответственности за выполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в МО Кинделинский сельсовет;

-проведение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников,

-в целях увеличения объемов производства и роста налоговых платежей предусматривается продолжить сотрудничество и взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального образования.

В целях повышения уровня собираемости имущественных налогов и увеличения налогооблагаемой базы в среднесрочном периоде планируется:

- проводить разъяснительную работу о порядке, способах и сроках уплаты имущественных налогов, о льготах, предоставляемых налогоплательщикам, а также об использовании Интернет - сервисов ФНС России;

- проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- обеспечить взаимодействие с недобросовестными налогоплательщиками в части погашения имеющейся задолженности, уплаты штрафов и пеней.

Проведение данных мероприятий позволит выявить имеющиеся резервы, возможности для усиления работы по администрированию налоговых и неналоговых платежей, и позволит обеспечить в среднесрочной перспективе реальный ежегодный прирост доходов бюджета.

**Основные направления**

**бюджетной политики на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024годов**

Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегий развития Оренбургской области и Ташлинского района до 2024года и на период до 2031 года.

При определении бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Кинделинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики на предстоящий период является реализация комплекса мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования Кинделинский сельсовет.

**Итоги реализации бюджетной политики в МО Кинделинского сельсовета в 2020 году и первой половине 2021 года.**

Реализация бюджетной политики в 2020 году и первой половине 2021 года осуществлялась в напряженных экономических условиях, сопровождающихся:

замедлением потенциальных темпов роста экономики на фоне введения экономических санкций;

увеличением стоимости товаров работ и услуг сверх уровня, запланированного в бюджете;

В сложившейся экономической ситуации при расходовании средств бюджета приоритетным направлением стало своевременное и полное обеспечение обязательств перед гражданами, соблюдение сроков выплаты заработной платы работникам, перечислений во внебюджетные фонды, полное и своевременное финансирование расходов по оплате потребленных коммунальных услуг, а также своевременное исполнение заключенных муниципальных контрактов.

Исполнение бюджета 2020 года по расходам характеризуются следующими показателями: расходы произведены на сумму 7024,1 тысячи рублей, что составляет 95,1 % процентов от плановых назначений.

В I полугодии 2021 года расходы бюджета исполнены в сумме в сумме 4334,9тыс. рублей, что составляет 39,2% от плановых назначений.

Бюджет 2020 и 2021 года сохранял свою социальную направленность. Большая часть расходов направлена на финансирование сферы культуры.

Бюджетная политика в 2020-2021 годах также была направлена на поддержку реального сектора экономики. Бюджетные средства направлялись на жилищно-коммунальное хозяйство и дорожное хозяйство.

Начиная с 2014 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Доля программных расходов в бюджете в 2019 году -99,4%от всех расходов, 2020 -2021годах-100%.

В 2021 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2020год. По результатам проведенной оценки все утвержденные программы можно считать эффективными.

Одним из важных направлений бюджетной политики также стало внедрение новых форм обеспечения открытости бюджетных данных. В целях предоставления населению доступной информации о планировании и исполнении бюджета на сайте муниципального образования размещается информация о местном бюджете.

В целом бюджетная политика Кинделинского сельсовета в 2020 году, первой половине 2021 года была направлена на обеспечение исполнения действующих и вновь принимаемых расходных обязательств.

**Стратегические направления, цели и задачи бюджетной политики**

**на 2022–2024 годы**

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет основываться на бюджетном прогнозе Кинделинского сельсовета на долгосрочный период до 2024 года.

В рамках существующих тенденций замедления темпов экономического роста формирование проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета.

В проект бюджета в первоочередном порядке будут включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, расходы на финансирование принимаемых расходных обязательств будут включаться только при наличии источников финансирования и исходя из их приоритетности.

Проект бюджета будет снова формироваться на трехлетний период.

Бюджетная политика в прогнозируемой трехлетке будет направлена на:

- определение приоритетов расходования бюджетных средств;

- повышение качества, доступности и результативности муниципальных услуг;

- достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в муниципальных программах;

- совершенствование расчета норматива затрат на оказание услуг и выполнение работ;

- сокращение неэффективных расходов;

- применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми перечнями услуг, утвержденными соответствующими федеральными органами исполнительной власти, для формирования муниципального задания.

Формирование бюджетных ассигнований на культуру будет осуществляться с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в майских Указах Президента Российской Федерации.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала населения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации данной отрасли.

В целях создания условий для обеспечения устойчивого роста экономики будет оказываться содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

При планировании расходов бюджета на реализацию муниципальных программ в 2022–2024 годах необходимо обеспечить:

- планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов их реализации;

- анализ показателей (индикаторов) муниципальных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение программных мероприятий;

- приведение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

-приоритетность реализации мероприятий муниципальных программ в условиях ограниченности бюджетных расходов с достижением максимально возможного достижимого результата реализации программных мероприятий.

При формировании бюджета будут учтены:

изменения законодательства в части перераспределения полномочий между сельскими поселениями и районом;

будет повышен контроль за соблюдением условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;

В сложившихся экономических условиях и в условиях ограниченности бюджетных расходов выходит на первый план задача повышения эффективности бюджетных расходов, для чего необходимо:

активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов начиная с этапа планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения открытости информации о муниципальных финансах, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена работа, обновление и расширение сведений на сайте администрации Ташлинского района.

Управление исполнением бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины, включая:

исполнение бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации Ташлинского района и управлении федерального казначейства;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности.

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

Превышение расходов над доходами бюджета возможно лишь при наличии нераспределенных остатков средств на счете бюджета на начало очередного финансового года.